**Отчет**

**«О результатах выполнения мероприятий муниципального плана противодействия коррупции администрацией МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области за 2015 год».**

***Коррупция – социальное явление, зло, почвой для которого является несовершенство процедур, согласно которым работают государственные структуры. Поэтому, оперативно и решительно реагируя на отдельные коррупционные проявления, мы должны особое внимание уделить системной работе по искоренению глубинных причин мздоимства!***

По результатам года администрацией МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО мероприятия, предусмотренные планом противодействия коррупции на 2015 год, выполнены в полном объеме.

В сравнении с планом противодействия коррупции на 2014 год, администрацией Всеволожского муниципального района на текущий год были сохранены прежние основные направления деятельности по противодействию коррупции. А именно:

Профилактические мероприятия, направленные на выявление возможных коррупционных правонарушений в сфере коммунального хозяйства при подготовке и реализации инвестиционных договоров;

Контроль со стороны администрации за исполнением договоров;

Анализ действующей системы учета муниципального имущества (в том числе земельных участков), эффективность его использования, использования бюджетных средств, организация и последующий контроль проведения закупок для муниципальных нужд администрации;

Регулярные выступления (отчеты) перед населением представителей администрации Всеволожского муниципального района по вопросам профилактики коррупции в сферах дошкольного и школьного образования, муниципальной службы, жилищно-коммунального комплекса, землепользования;

Повышение роли СМИ в работе по профилактике коррупции и другое.

***Мир, в котором мы живем, стремительно меняется. Ни для кого не секрет, что любая, даже самая совершенная государственная структура, построена на процедурах и регламентах. Это – залог стабильности и это же – неизбежная инертность. Мы должны оперативно реагировать на новые коррупционные угрозы и упреждать возможность их возникновения.***

**Поэтому администрацией МО «Всеволожский муниципальный район» в плане противодействия коррупции были поставлены новые задачи**:

Усиление взаимодействия в сфере противодействия коррупции с администрациями муниципальных образований первого уровня;

Усиление взаимодействия в сфере противодействия коррупции с правоохранительными органами Всеволожского района (УМВД, прокуратурой, ФСБ).

В этом году было проведено пять заседаний Комиссии по противодействию коррупции. В рамках реализации решений, принятых по итогам этих заседаний, а также плана противодействия коррупции, администрацией района выполнена следующая работа:

Организованны и проведены рабочие совещания по вопросам взаимодействия и координации деятельности в связи с изменениями в земельном законодательстве;

По вопросам реализации мер по предупреждению и профилактике коррупции в органах местного самоуправления;

По вопросам исполнения законодательства в сфере противодействия коррупции и о мерах по профилактике правонарушений в образовательных учреждениях Всеволожского муниципального района, и другим актуальным темам, затрагивающие проблемные тематики.

***Коррупционная составляющая – категория объективная, находящаяся в правовом поле. Ее можно обнаружить, описать и, соответственно – ликвидировать.***

Юридическим управлением администрации Всеволожского муниципального района в целях профилактики коррупционных факторов при подготовке и принятии нормативно-правовых актов выполнено на сегодняшний день около 60 антикоррупционных экспертиз проектов нормативных правовых актов, а также 83 экспертизы действующих нормативных правовых актов.

По результатам данной экспертизы составлено 8 (3 и 5 соответственно) заключения о наличии коррупциогенных факторов, которые в 100% случаев устранены.

Кроме того, юридическим управлением администрации МО постоянно осуществляется мониторинг законодательства с целью своевременного внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты, приведения их в соответствие с положениями федерального и областного законодательства.

***Одним из наиболее действенных инструментов борьбы с коррупцией является политика максимальной информационной прозрачности в вопросах взаимодействия администрации и населения. А также своевременное информирование граждан о механизмах правильного, то есть наиболее удобного и эффективного взаимодействия их с теми или иными государственными структурами.***

Сектором пресс-службы администрации на постоянной основе выполняется мониторинг средств массовой информации на предмет публикаций о коррупции в органах власти, о чем ежеквартально предоставляется отчет в Комиссию по противодействию коррупции.

Также сектором пресс-службы усилена работа с администрациями муниципальных образований первого уровня Всеволожского муниципального района по увеличению количества рабочих контактов с местными СМИ:

Организация пресс-завтраков для представителей СМИ (в том числе электронных);

Реализация совместного со СМИ муниципальных образований района цикла публикаций о наиболее значимых проектах, в том числе строительных, на уровне городских и сельских поселений района. Всего планируется более десятка подобных публикаций в период с ноября 2015 – до марта 2016 года;

Систематическое привлечение представителей СМИ городских и сельских поселений к освещению событий, отмеченных в планах районных мероприятий.

***Чиновник любого уровня – это не табличка на двери кабинета и не часы приема, когда он доступен для общения с гражданами.***

Администрацией Всеволожского муниципального района проводятся регулярные выступления перед населением представителей администрации Всеволожского района по вопросам, включающим в себя профилактику коррупции в сферах дошкольного и школьного образования, муниципальной службы жилищно-коммунального комплекса, землепользования, организации и проведении муниципальных закупок и других сферах жизни. Для этого ведется активная работа с Общественным Советом, созданным при администрации. Также данная деятельность выполняется главой администрации Всеволожского муниципального района в ходе рабочих поездок, включающим в себя встречи с жителями района. Отчеты о таких выступлениях и мероприятиях публикуются в средствах массовой информации.

С целью выяснения наиболее проблемной «зоны» ответственности должностных лиц по направлениям деятельности с начала четвертого квартала и до конца года на официальном сайте МО «Всеволожский муниципальный район» размещен опрос для всех посетителей сайта на тему распространенности коррупции в органах местного самоуправления Всеволожского муниципального района.

***Особо хотелось бы отметить, выделить и поблагодарить за работу, осуществляемую совместно с надзорными органами Всеволожского района.***

Так, были проведены ряд совместных совещаний и консультаций с представителями Всеволожской городской прокуратуры, итогом которых стало выступление старшего помощника городского прокурора на итоговой комиссии района с предложениями для правильной расстановки акцентов работы комиссии на 2016 год, о внесении изменений в порядок направления проектов и принятых нормативных правовых актов во Всеволожскую городскую прокуратуру для проведения правовой экспертизы, в том числе и антикоррупционной.

Также была разработана памятка для обеспечения надлежащей работы в данной сфере. В настоящий момент завершается подготовка дополнительного Соглашения со Всеволожской городской прокуратурой о взаимодействии в правотворческой деятельности и обеспечении единого правового пространства. Таким образом, ведется работа «на опережение», т. е. выявляются недостатки в деятельности администрации по противодействию коррупции и устраняются в рабочем порядке, без использования на данном этапе официальных представлений и требований со стороны прокуратуры.

***Также на постоянной основе осуществляется взаимодействие комиссии по противодействию коррупции Всеволожского муниципального района с комиссиями по противодействию коррупции муниципальных образований первого уровня.***

Конкретным результатом такой деятельности стало подписание со всеми муниципальными образованиями 1-го уровня Соглашения «О взаимодействии по противодействию коррупции на территории Всеволожского муниципального района Ленинградской области в целях реализации единой государственной политики и обеспечения функционирования единой системы противодействия коррупции».

Данная задача была определена как одна из приоритетных для работы комиссии на 2015 год.

Указанное соглашение является правовой основой для взаимодействия в сфере противодействия коррупции между администрацией района и администрациями муниципальных образований первого уровня. В данном Соглашении в числе прав и обязанностей администрации района предусмотрено право на осуществление мониторинга реализации мероприятий, предусмотренных Планами противодействия коррупции администраций городских и сельских поселений Всеволожского муниципального района, а также мониторинга регулярного (поквартального) проведения заседаний Комиссий по противодействию коррупции.

Но следует отметить, что в первую очередь данное Соглашение создано с целью оказания помощи со стороны района администрациям муниципальных образований первого уровня в реализации мер по противодействию коррупции.

В число таких мер входят:

Координация деятельности по противодействию коррупции администрации поселения в соответствии с Планом противодействия коррупции в Ленинградской области и Планом противодействия коррупции во Всеволожском районе;

Оказание методической помощи;

Содействие в контактах с правоохранительными и иными государственными органами, учреждениями и организациями, органами местного самоуправления, общественными организациями, институтами гражданского общества по вопросам противодействия коррупции и другое.

Представители администраций поселений района приглашаются для участия в заседаниях районной комиссии, организовываются рабочие совещания. Результатом такой работы стало то, что администрациями муниципальных образований Всеволожского района работа комиссий по противодействию коррупции выведена на регулярную основу, т.е. проведение заседаний осуществляется ежеквартально (здесь, надо признать, раньше были пробелы).

Также администрациями муниципальных образований Всеволожского муниципального района приведены в надлежащий вид разделы на официальных сайтах, посвященных деятельности по противодействию коррупции. В октябре администрацией района направлены рекомендации от аппарата Полномочного представителя Президента РФ в Северо-Западном округе по повышению эффективности деятельности муниципальных образований Ленинградской области в сфере предупреждения и профилактики коррупции, включающим в себя рекомендации по работе таких разделов.

**С этого года введена практика проведения совместных заседаний**, т.е. заседания комиссий по противодействию коррупции муниципальных образований первого уровня при участии представителей Комиссии района. Опыт проведения таких заседаний показал их полезность и необходимость, т.к. решение многих вопросов происходит, если можно так выразиться, в индивидуальном порядке. У представителя районной администрации есть возможность предметно указать на недочеты в работе в данной сфере.

Всего было проведено 6 таких заседаний в Бугровском с.п. (дважды), Заневском с.п., Морозовском г.п., Токсовском г.п. и Юкковском с.п. Надо сказать, здесь мы видим обоюдную заинтересованность, так некоторые администрации уже выступили с предложением о проведении повторных совместных заседаний. Данная практика будет продолжена и в следующем году.

Также Комиссией по противодействию коррупции администрации Всеволожского района постоянно поддерживается инициатива по размещению баннеров антикорупционного содержания на территории муниципальных образований первого уровня Всеволожского муниципального района. С этой целью проведены необходимые консультации, разъяснен порядок изготовления и размещения баннеров, к работе подключено МБУ «Центр размещения рекламы».

***Особое внимание в 2015 году было уделено вопросам реализации мероприятий по противодействию коррупции, проводимых при распоряжении земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, а также при процедуре проведения муниципальных закупок, сокращены сроки подготовки конкурсной документации, изучаются требования и процедуры работы ФАС.***

При подведении итогов выполнения мероприятий по противодействию коррупции администрацией Всеволожского муниципального района при распоряжении земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, а также при проведении муниципальных закупок, хотелось бы остановить внимание на следующем:

**В сфере землепользования:**

Администрацией Всеволожского муниципального района применяется максимально возможная деперсонализация взаимодействия муниципальных служащих с гражданами и организациями. Предоставление земельных участков осуществляется в рамках земельного законодательства Российской Федерации. В целях повышения качества, доступности и прозрачности процедур и результатов деятельности администрации в сфере земельных отношений разработаны административные регламенты предоставления муниципальной услуги по распоряжению земельными участками на территории Всеволожского муниципального района. Все административные регламенты размещены на сайте администрации - данная процедура позволяет потенциальным потребителям услуги заранее ознакомиться с условиями получения услуги, при желании заполнить прилагаемую форму заявления, изучить требования к комплекту документов по запрашиваемой услуге.

В соответствии с Уставом МО «Всеволожский муниципальный район», а также положением об Управлении по муниципальному имуществу, УМИ ведутся реестры договоров аренды и договоров купли продажи, заключенных от имени администрации МО «Всеволожский муниципальный район». Распоряжение муниципальным имуществом осуществляется на основании постановлений главы администрации издаваемых с учетом решений соответствующих комиссий (Межведомственная земельная комиссия, Комиссия в сфере закупок, Сектор Контроля комитета финансов и др.). Ежемесячно отчет о движении казны, утверждается главой.

Установлена информационная система «Аренда земельных участков» и купля продажа земельных участков. Доступ к программе у сотрудников в части касающейся исполнения должностных обязанностей. Полный доступ у руководителей. В поселениях установлены данные программы только по земельным участкам в границах поселений только с доступом просмотра, без доступа корректировки. Система постоянно модернизируется.

Важным фактором при противодействии коррупции при распоряжении земельными участками является прозрачность процедуры предоставления земельных участков всем заинтересованным лицам, а также определение открытого порядка прохождения и согласования документов при предоставлении земельных участков на равных условиях для всех.

Достигнуть это возможно путем принятия соответствующих регламентов по исполнению тех или иных функций (услуг) ОМС, соответствующих 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». В течение 2015 года Управлением архитектуры и градостроительства и Управлением по муниципальному имуществу администрации разработано 11 таких регламентов. Они призваны обеспечить прозрачность процедуры предоставления земельных участков всем заинтересованным лицам, а также открытость порядка прохождения и согласования документов при предоставлении земельных участков, выдаче разрешений на строительство, ввод объектов в эксплуатацию, предоставлении муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование, изменении условий действующих договоров без проведения торгов и т.д.

**О муниципальных закупках:**

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 года №94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется на официальном сайте РФ для размещения заказов по адресу <http://zakupki.gov.ru/>.

Процедуры по размещению муниципального заказа проводятся путем запроса котировок цен, открытого конкурса и открытого аукциона в электронной форме на основе муниципальных программ.

Основным направлением деятельности сектора муниципального заказа по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности, обеспечения гласности и прозрачности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. Сектором муниципального заказа осуществляются следующие мероприятия:

- анализ поступивших в работу заявок на соответствие требованиям и нормам Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

- контроль в сфере формирования начальной максимальной цены контракта (корректность формирования цены в соответствии с нормами N 44-ФЗ, приказом от 2 октября 2013 г. N 567

- работа с запросами на разъяснение положений документации о закупке, по необходимости, внесение изменений в документацию.

- доведение до подведомственных учреждений положений действующего законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, в том числе об ответственности за коррупционные правонарушения

- осуществление мер по недопущению поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание, предложение, согласие принять, либо как просьба о даче взятки (вступление в переговоры с участниками электронных аукционов, запросов котировок и др.).

Также с целью контроля эффективности использования бюджетных средств в администрации МО «Всеволожский муниципальный район» работают Сектор контроля Комитета финансов (соблюдение требований к обоснованию закупок; обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком; осуществляет контроль исполнения контрактов) и Комиссия в сфере закупок (проводит плановые и внеплановые проверки закупочной деятельности заказчиков ВМР ЛО в целях повышения качества закупок и контроля нарушения норм 44-ФЗ.). За 2015 год данными органами было проведено 13 плановых и 5 внеплановых проверок. О результатах данных проверок, как и о мероприятиях по противодействию коррупции при проведении муниципальных закупок в целом, ежеквартально в течение года представлялся отчет в Комиссию по противодействию коррупции в Ленинградской области.

**О задачах на 2016 год:**

Администрацией МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО основными задачами на будущий 2016 год ставится: дальнейшая реализация мероприятий по противодействию коррупции на территории Всеволожского муниципального района в соответствии с Федеральным и Областным законодательством, Указами Президента РФ в сфере противодействия коррупции с учетом ожидаемого в марте-апреле будущего года нового Национального плана противодействия коррупции; дальнейшее усиление взаимодействия с муниципальными образованиями первого уровня Всеволожского района путем реализации подписанных соглашений, а также с органами правоохранительной системы и иными органами государственной власти**.**